

WET MILIEUBEHEER BESCHIKKING

Datum :
Nummer aanvraag : WM2005.35

Gegevens aanvrager
Naam aanvrager : Teijin Twaron B.V.
Adres : Eerste Bokslootweg 17
Postbus : Postbus 2008
Postcode en plaats : 7801 CA Emmen

Gegevens inrichting
Naam inrichting : Teijin Twaron B.V.
Adres : Eerste Bokslootweg 17
Postcode en plaats : 7821 AT Emmen
Aard van de inrichting : Een inrichting bestemd voor het produceren van garens, vezels en pulp op basis van aromatische polyamiden

AANVRAAG

Op 23 december 2005 is een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer ingekomen van Teijin Twaron B.V., Eerste Bokslootweg 17, 7821 AT Emmen.

De inrichting is gelegen aan de Eerste Bokslootweg 17 te Emmen. Op dit adres zijn meerdere zelfstandige bedrijven gevestigd, die geen deel uitmaken van de aangevraagde inrichting. Bijlage 3 en 4 van de aanvraag geven duidelijk weer op welk deel onderhavige aanvraag en besluit betrekking hebben.

Voor onderhavige inrichting werden bij besluiten van 11 november 1996, vergunningnr. WM9516266 (revisie) en 1 augustus 2001, vergunningnr. WM2001.09 (verandering inrichting en wijziging geluidsvoorschriften) milieuvergunningen verleend. Daarnaast zijn diverse meldingen als bedoeld in artikel 8.19 van de Wet milieubeheer van toepassing. Teijin Twaron heeft het voornemen om de bestaande productiecapaciteit verder uit te breiden, vanwege de structurele stijgende vraag naar haar producten. Om te voorkomen dat een onoverzichtelijke vergunningssituatie ontstaat, is terecht een nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning aangevraagd.

De aangevraagde activiteiten omvatten globaal de volgende hoofdactiviteiten:

- productie van het garen, het spinproces;
- nabewerking van het garen, zoals het pulpproces, het gekroesde vezelproces en het twijn-en overspoelproces;
- verwerking van de in het spinproces vrijgekomen spinoplossing, Advanced spinning;
- ondersteunende processen, zoals indamping van zwavelzuur, diverse koelsystemen en behandeling van sulfaathoudend afvalwater;
- ondersteunende diensten, zoals een technische dienst en laboratorium ten behoeve van kwaliteitscontrole.

Bij de aanvraag is een vertrouwelijke bijlage gevoegd. De veiligheidsinformatiebladen van de avivagegrond- en hulpstoffen zijn opgenomen in de vertrouwelijke bijlage, omdat deze stoffen mede bepalend zijn voor de specifieke eigenschappen van het Twaron®garen. De aanvrager vindt het niet wenselijk deze gegevens openbaar te maken. Omdat de aanvraag voldoende gegevens bevat om een volledige indruk te kunnen vormen over de milieubelasting, vinden wij het redelijk dat de gegevens in de vertrouwelijke bijlage 17 niet ter inzage liggen in het kader van onderhavige procedure.

Op 29 maart 2006 is de aanvraag aangevuld met de volgende bescheiden:

- de Beoordeling QRA van Teijin Twaron te Emmen door DHV van januari/februari 2006 dossier A.188.01.001registratienummer NN-BE20060184;
- de TNO-reactie op "Beoordeling QRA van Teijin Twaron" DHV BV van 22 maart 2006, onze referentie 2006M&L/372, bij brief van 24 maart 2006, ingekomen 29 maart 2006 van Teijin Twaron BV, ons kenmerk 06.92.0244/rvb.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden voldoen aan de eisen die het inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer daaraan stelt.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de inrichting zodat het college van Burgemeester en Wethouders tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing kan komen, derden in staat zijn in de vergunningprocedure effectief voor hun rechten op te komen en de aanvrager uiteindelijk zal kunnen beschikken over een vergunning die in termen van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid als adequaat is aan te merken.

Daarnaast geeft de aanvraag informatie over ambities, beleid en ontwikkelingen met betrekking tot milieuzorg.

VERGUNNING OP HOOFDZAKEN, VERGUNNING OP MAAT

Inleiding

In het Nationaal milieubeleidsplan 4 (NMP-4) en de 4e Nota Waterhuishouding zijn milieudoelstellingen voor de langere termijn geformuleerd voor de verschillende thema's van het milieubeleid. In het nieuwe milieubeleid zal de trend voor het realiseren van de milieudoelstellingen dan ook meer gericht gaan worden op het geven van meer verantwoordelijkheid aan bedrijven. Het doel daarvan is dat het bedrijfsinterne proces - van continue verbetering in prestaties - ten opzichte van het milieu wordt versterkt. Instrumenten die hierbij worden ingezet zijn het bedrijfsinterne milieuzorgsysteem (BIM), het bedrijfsmilieuplan (BMP) en het milieujaarverslag. De overheid kan bij bedrijven die over deze drie instrumenten beschikken een vergunning op hoofdzaken afgeven. Het beleid met betrekking tot de verlening van vergunningen op hoofdzaken is beschreven in de circulaire "Wegwijzer Vergunning op Hoofdzaken, Vergunningverlening op Maat" van augustus 1999 van de ministeries van VROM en Verkeer en Waterstaat. In deze circulaire wordt aangegeven dat bij een vergunning op hoofdzaken er sprake moet zijn van een zeer grote mate van zelfregulering van het bedrijf. Er dient aan de volgende voorwaarden te zijn voldaan:

- a) er moet een door het bevoegd gezag geaccordeerd bedrijfsplan zijn;
- b) er moet sprake zijn van adequate milieuprestaties gedurende langere periode en een proactieve opstelling;
- c) er moet een ISO 14001 of EMAS gecertificeerd milieuzorgsysteem zijn;
- d) er moet sprake zijn van openheid naar overheid en derden.

Bedrijfsmilieuplan

Het realiseren van de milieudoelstellingen wordt geconcretiseerd in een door het bedrijf op te stellen bedrijfsmilieuplan, waarin de te treffen milieumaatregelen en de te verrichten onderzoeken voor 4 jaren worden vastgelegd. In dit plan wordt tevens een doorkijk gegeven naar de daarop volgende periode(s). Het ambitieniveau van Teijin Twaron wordt door ons als ruim voldoende gekwalificeerd.

Gecertificeerd milieuzorgsysteem

Teijin Twaron beschikt over een functionerend systeem van bedrijfsinterne milieuzorg, welke gecertificeerd is volgens de norm ISO 14001.

Een belangrijk uitgangspunt van de ISO 14001-norm is de verplichting tot een continu streven naar verbetering van de milieuprestaties. De hoofdelementen uit het milieuzorgsysteem zijn:

- het vastleggen van beleid in een milieubeleidsverklaring;
- het plannen van beleid op basis van een gedegen vaststelling van de voor het bedrijf belangrijkste milieuaspecten en de van toepassing zijnde wetgeving en interne regels, het formuleren van milieudoelstellingen en het vaststellen van een milieuprogramma om de milieusituatie te verbeteren;
- het uitvoeren van beleid via een vastgestelde organisatorische aanpak, organisatiestructuur, verantwoordelijkheden, communicatie, training, vastlegging in een handboek en werkprocedures;
- controle van de uitvoering van het beleid en zorgen voor correctie van zaken die niet goed gaan door het meten van de milieuprestaties, het vaststellen en corrigeren van afwijkingen, het deugdelijk vastleggen van milieuprestaties, het systematisch doorlichten van de werking van het systeem door middel van interne controles en externe audits door een onafhankelijke certificatie-instelling en de beoordeling en werking van het systeem door de directie van Teijin Twaron.

Relatie met de vergunning

Bij het beoordelen van de aanvraag is met name aandacht geschonken aan de aanwezigheid van het hierboven aangegeven functionerend systeem van bedrijfsinterne milieuzorg. Gezien het feit dat Teijin Twaron procedures heeft opgesteld, in werking en in uitvoering heeft inzake alle relevante milieuaspecten, waar onder milieu-incidenten, metingen en registraties en dergelijke, is in deze beschikking rekening gehouden met het milieuzorgsysteem. In de aanvraag zijn de doelstellingen van de procedures beschreven. Aanvrager heeft in hoofdstuk 5 van de aanvraag aangegeven het ISO-14001 certificaat ook in de komende tijd te willen behouden. Daartoe is een overeenkomst aangegaan met een door de Raad van Accreditatie erkende certificatie instelling. Deze instelling werkt volgens de vereisten van SCCM (Stichting Coördinatie Certificatie Milieuzorgsystemen). Daarmee zijn de inhoud en de frequentie van de externe audit vastgelegd.

Beoordeling

Gezien de ervaringen uit het verleden is ons vertrouwen in de kwaliteit van het milieuzorgsysteem bij Teijin Twaron versterkt. Daarnaast wordt ons college inzage gegeven in de rapporten van de uitgevoerde audits (in- en extern). Het milieuzorgsysteem voldoet aan de eisen, zoals die in het landelijke beleid worden gehanteerd voor het opstellen van een "vergunning op hoofdzaken". Gezien het bovenstaande heeft het bevoegd gezag voldoende vertrouwen in de werking van het milieuzorgsysteem van Teijin Twaron en wordt in de beschikking met betrekking tot de Wet milieubeheer vergunning rekening gehouden met de aanwezigheid en de werking er van.

PROCEDURE EN COÖRDINATIE

Procedure

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd. De ontwerpbeschikking heeft, gelet op artikel 3:11, 3:12 en 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht, ter inzage gelegen van 13 april 2006 tot en met 24 mei 2006 en de bekendmaking hiervan heeft plaatsgevonden in "De Zuidenvelder" van 11 april 2006. Op 17 mei 2006 heeft een hoorzitting plaatsgevonden, waar tevens de mogelijkheid is geboden tot het mondeling indienen van zienswijzen. Van de zitting is een verslag opgemaakt. Er zijn geen schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen ingekomen.

Coördinatie

Gelijktijdig met de aanvraag om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer is een vergunning aangevraagd ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). Op grond van de coördinatiebepalingen in beide wetten zijn de vergunningen op elkaar afgestemd.

BIJ DE BESLISSING BETROKKEN ONDERWERPEN

Ligging van de inrichting

De inrichting ligt op het EMMTEC Industry & Businesspark dat is gelegen op het industrieterrein Bargermeer (V). Dit industrieterrein betreft een gezoneerd industrieterrein als bedoeld in de Wet geluidhinder.

IPPC-richtlijn

Een van de kernpunten uit de HSE (milieu, veiligheid en arbeid) beleidsverklaring van Teijin Twaron is dat in ieder geval voldaan zal worden aan alle wettelijke verplichtingen. Met name de implementatie van de IPPC-richtlijn (Europese richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) heeft daarbij bijzondere aandacht.

Op 1 december 2005 zijn de wet van 16 juli 2005, houdende wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Stb. 2005, 432) en het Besluit van 8 oktober 2005, houdende wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit (Stb. 2005, 527) in werking getreden. Deze wijzigingen hebben ook betrekking op verduidelijking en implementatie van de IPPC-richtlijn. De bestaande gpbv-installaties moeten uiterlijk 30 oktober 2007 geëxploiteerd worden conform de eisen van de IPPC-richtlijn.

Toelichting: Een gpbv-installatie is een installatie als bedoeld in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn.

Teijin Twaron onderzoekt in hoeverre al aan de richtlijn wordt voldaan en stelt voor 1 juli 2006 een plan van aanpak op voor de zaken die nog niet aan de richtlijn voldoen.

Bodem en grondwater

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) heeft als uitgangspunt dat –onder reguliere bedrijfscondities - preventieve bodembeschermende maatregelen en voorzieningen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar risico (bodemrisicocategorie A). De bodemrisicoanalyse is bij de aanvraag gevoegd (bijlage 10). De combinatie van maatregelen en voorzieningen waarmee voor alle bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar risico wordt behaald wordt met voorschrift 1.23. verplicht gesteld.

De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Deze kan op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als 'vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften', of 'kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften'.

Ondergrondse rioleringen behoren op basis van de NRB vloeistofdicht te zijn en de NRB verwijst daarvoor naar een PBV-Verklaring Vloeistofdichte Voorziening. Strikte vloeistofdichtheid wordt voor rioleringen echter geïnterpreteerd in termen van een minimale vloeistofdoorlatendheid (uitgedrukt in drukverlies).

De NRB onderkent overigens dat bij bestaande rioleringen vaak niet aan de gestelde criteria kan worden voldaan. Om deze reden is gekozen om voor de bedrijfsriolering een aanvaardbaar bodemrisico te accepteren.

Geluid

Directe hinder

De inrichting is gelegen op het industrieterrein Bargermeer waarvoor op 6 oktober 1987 door g.s. en bij koninklijk besluit van 24 april 1989 een geluidzone is vastgesteld. Deze zone vormt samen met referentiepunten gelegen op de gevels van woningen binnen de zone, het akoestisch kader bij vergunningverlening aan de op het industrieterrein gelegen bedrijven. In het kader van de aanvraag is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek van TNO SSC doc.no. 2.207.773 A, date 2005-11-24 maakt als bijlage 15 deel uit van de aanvraag.

Als toetsingscriterium voor het akoestisch onderzoek is het geluidbudget van de milieuvergunning WM2001.09 toegepast, vermeerderd met de geluidsbijdrage van de toekomstbronnen 824 en 825 die geprojecteerd zijn op het voormalige terrein van Acordis dat door Teijin Twaron in 2001 is gekocht. Uit het akoestisch onderzoek blijkt, dat de geluidsbijdrage van de actuele en de prognose bronnen op 4 van de 7 punten groter is dan de daarvoor beschikbare geluidsruijme. Omdat binnen de geluidzone geen extra geluidsruijme beschikbaar is, zijn aanvullende geluidsreducerende maatregelen nodig. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het technisch mogelijk is bronreducerende maatregelen te treffen, die voldoende geluidsreductie opleveren om aan het geluidsbudget te kunnen voldoen.

Het heeft echter de voorkeur van Teijin Twaron om nog nader te onderzoeken of er kosteneffectievere maatregelen mogelijk zijn, die tot eenzelfde geluidsreductie op de immissiepunten leiden. Teijin Twaron heeft in de aanvraag verklaard, dat binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning, een plan van aanpak wordt ingediend bij ons college waaruit blijkt welke geluidsreducerende maatregelen worden genomen. Omdat de benodigde geluidsruimte ook gebaseerd is op nog niet gerealiseerde uitbreidingen van de inrichting en bovendien is gebleken dat het technisch mogelijk is zodanige geluidsreducerende maatregelen te treffen, dat aan de geluidsvoorschriften kan worden voldaan, vinden wij het redelijk om Teijin Twaron zes maanden de gelegenheid te geven om uit zoeken of er kosteneffectievere maatregelen mogelijk zijn.

In voorschrift 1.22. zijn normen opgenomen voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze geluidsnormen bieden voldoende bescherming voor het milieu en de binnen de geluidszone geldende grenswaarde staat verlening van de vergunning niet in de weg.

Indirecte hinder

Bij het beoordelen van de indirecte hinder is de circulaire geluidshinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting dd. 29 februari 1996 als uitgangspunt genomen. De geluidsvoorschriften zijn niet van toepassing op verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Deze wijze van beoordelen sluit aan bij de jurisprudentie aangaande voertuigbewegingen op gezoneerde industrieterreinen en de systematiek zoals deze gehanteerd wordt in hiervoor genoemde circulaire.

Lucht

In hoofdstuk 6 van de aanvraag worden de emissies naar de lucht gerelateerd aan de van toepassing zijnde wettelijke normen uitvoerig beschreven. Daarnaast bevat de aanvraag in bijlage 7 blokschema's van de processen met emissiepunten naar de lucht en worden in bijlage 8 de emissiepunten inzichtelijk gemaakt op een tekening.

Om nadelige gevolgen voor de buitenlucht als gevolg van emissies naar de lucht te voorkomen zijn in voorschrift 1.24. opgenomen.

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon-en leefomgeving. Het betreft in het algemeen risico's die verbonden zijn met onder meer productie, opslag, gebruik en transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

Het Besluit Risico's Zware ongevallen 1999 (BRZO), het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voor de beoordeling van de externe veiligheid van groot belang.

Een aantal activiteiten binnen de inrichting van Teijin Twaron zoals de opslag van oleum, zwavelzuur en diverse andere gevaarlijke stoffen kan gevolgen hebben voor de externe veiligheid.

BRZO

Het BRZO heeft betrekking op het beheersen van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

De aangevraagde inrichting valt onder de werkingssfeer van het BRZO en is een zogenaamde PBZO-inrichting (Preventiebeleid Zware Ongevallen). Teijin Twaron beschikt over een PBZO document waarin haar preventie beleid is weergegeven ten aanzien van zware ongevallen en beschikt over een veiligheidsbeheerssysteem.

Bevi/Revi

De op 27 oktober 2004 in werking getreden Bevi en Revi hebben tot doel de risico's waaraan burgers in hun omgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR geeft per locatie de kans per jaar aan dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het GR geeft, gelet op het aantal mensen dat in de buurt verblijft, de kans aan dat een groep personen overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet.

Bij de aanvraag is een kwantitatieve risico-analyse (QRA) gevoegd. De risico-analyse is uitgevoerd conform de risicoanalysesystematiek. De QRA heeft ondermeer betrekking op de opslag van oleum en de opslag van zwavelzuur. De QRA is in opdracht van ons college getoetst door adviesbureau DHV. Hun bevindingen zijn gerapporteerd middels dossier A.188.01.001 registratienummer NN-BE20060184 aan Teijin Twaron. De bevindingen van DNV en de reactie hierop van Teijin Twaron geven voldoende helderheid en geen aanleiding tot nadere opmerkingen.

Toetsing Plaatsgebonden risico

Uit de uitkomsten van de kwantitatieve risico-analyse blijkt dat zich binnen de contouren 10^{-5} en 10^{-6} geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten bevinden. De 10^{-5} contour ligt op het terrein van de inrichting zelf, de 10^{-6} contour ligt in hoofdzaak ook op het terrein van de inrichting zelf en een klein deel buiten het terrein van de inrichting, maar binnen het (deels onbebouwde) terrein van het EMMTEC Industry & Businesspark (EIBP). Hiermee wordt voldaan aan de normering omtrent het plaatsgebonden risico. De 10^{-7} contour ligt voor het grootste gedeelte op het eigen terrein van de inrichting. Daar waar deze contour niet over het eigen terrein ligt, blijft deze wel binnen het terrein van EIBP. Alle aanwezige personen binnen het terrein van EIBP worden middels een instructie op de hoogte gesteld van de eventuele risico's en de daarbij en de daarbij behorende handelwijze.

Toetsing Groepsrisico

Conform artikel 12 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen is er sprake van een verantwoordingsplicht ten aanzien van groepsrisico.

Uit de QRA blijkt echter dat er ruim wordt voldaan aan de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. (figuur 5.1: oriënterende toetsingswaarde voor het externe groepsrisico voor inrichtingen.) Het groepsrisico is verwaarloosbaar klein. Er worden geen slachtoffers berekend.

Er is voorgeschreven dat er een noodplan aanwezig moet zijn.

Uit het BRZO vloeit voort dat er een zogenaamd veiligheidsbeheerssysteem(VBS) in werking moet zijn. Teijin Twaron heeft zo'n VBS. Dit VBS wordt jaarlijks getoetst door het bevoegd gezag in combinatie met de Arbo-dienst en de regionale brandweer.

Conclusie toetsing externe veiligheid

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het plaatsgebonden en het groepsrisico binnen het invloedsgebied van inrichting aanvaardbaar is.

Afval

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met de mogelijkheden van afvalpreventie en afvalscheiding bij het bedrijf.

Onder afvalpreventie wordt verstaan het voorkomen of het beperken van het ontstaan van afval door reductie aan bron, door intern hergebruik of door vermindering van de totale milieuschadelijkheid daarvan. Welke maatregelen redelijkerwijs kunnen worden geveegd wordt bepaald door de stand van de techniek en door de technische en financiële mogelijkheden van het bedrijf.

Afvalscheiding betreft het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van afval dat zowel integraal als gescheiden vrijkomt. In het Landelijk Afvalbeheersplan 2002-2012 (LAP) is bepaald bij welke hoeveelheden afvalstoffen ervan wordt uitgegaan dat er geen fysieke, financiële of organisatorische belemmeringen voordoen om tot afvalscheiding over te gaan. Bij gevaarlijk afval is de noodzaak van de specifieke eindverwerking de reden om tot afvalscheiding over te gaan.

De aanvraag bevat voldoende gegevens om inzicht te krijgen in het afvalaspect, daarnaast geeft het milieuzorgsysteem ook voldoende waarborg dat ontstaan van afval wordt voorkomen en voor zover dat niet mogelijk is, doelmatig wordt beheerd. Het is derhalve niet nodig extra afvalbesparingsvoorschriften op te nemen. Om inzicht te houden in de afvalstromen is in voorschrift 1.17. wel een registratieplicht van kengetallen voorgeschreven.

Energie-efficiency

Teijin Twaron heeft zich op grond van het convenant benchmarking Energie-efficiency verplicht zo snel mogelijk doch uiterlijk in 2012 de Energy-efficiency op "wereldtop" te hebben. Tijdens een startoverleg op 9 februari 2001 is vastgesteld dat door Teijin Twaron invulling wordt gegeven aan het convenant door middel van een Energie-efficiency doorlichting. Uit de doorlichting, uitgevoerd eind 2001 begin 2002 door Akzo Nobel Engineering BV te Arnhem, blijkt dat de afstand tot de wereldtop voor Teijin Twaron Emmen 7,8 % is en de afstand oploopt tot 18,7 % indien geen maatregelen worden genomen. Uit de doorlichting is een aantal maatregelen naar voren gekomen waarmee de afstand tot de wereldtop in 2012 niet verder oploopt dan tot 9,3 %. In het Energie Efficiencyplan van Teijin Twaron is aangegeven, dat Teijin Twaron Emmen van plan is de benodigde maatregelen te nemen om de afstand tot de wereldtop te verkleinen. Hierbij moet gedacht worden aan:

- goodhouse keeping;
- energiemanagement;
- efficiencyverbeteringen;
- strategische projecten.

In september 2003 heeft Teijin Twaron het Energie Efficiency Plan ingediend, waarmee ingestemd is door het Verificatiebureau Benchmarking Energie Efficiency en ons college. Op basis van de nieuwe in 2005 uitgevoerde energie efficiency doorlichting wordt een nieuw Energie Efficiency Plan opgesteld.

Hierdoor is het doelmatig gebruik van energie ruimschoots in voldoende mate gewaarborgd. en vinden wij het niet nodig verdergaande energiebesparende maatregelen voor te schrijven.

CONCLUSIE

De nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. in voldoende mate beperkt door het stellen van de bij deze beschikking behorende voorschriften en onder de condities zoals vermeld in deze beschikking.

BESLISSING

Burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen,

gelet op het bepaalde in of krachtens de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht:

- aan Teijin Twaron BV voornoemd, de gevraagde vergunning te verlenen onder de navolgende voorschriften;

Burgemeester en Wethouders voornoemd,
de gemeentesecretaris

de burgemeester



VOORSCHRIFTEN

behorende bij de beschikking

betreffende

Teijin Twaron BV

Eerste Bokslootweg 17 te Emmen

WM2005.35

INHOUD

BEGRIPPENLIJST	12
VOORSCHRIFTEN	15
1.Voorschriften	15
Documenten / BMP en milieujaarverslag.....	15
Bedrijfsnoodplan	17
Organisatie	17
Geluid	17
Bodem	18
Lucht.....	18
Water	18

BEGRIPPENLIJST

BEDRIJFSNOODPLAN

Een beschrijving van maatregelen en voorzieningen, die een bedrijf heeft voorbereid om effecten van calamiteuze (ongewenste) gebeurtenissen te minimaliseren en te bestrijden.

BEDRIJFSRIOLERING

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbaar riool of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies van bodembedreigende stoffen te reduceren.

DOELSTELLING

Milieudoel in algemene zin, voortkomend uit het milieubeleid, dat een organisatie nastreeft en waar doenlijk is gekwantificeerd.

EXTERNE KOSTEN AFVAL

Kosten voor verhuur, lediging en transport en verwerking.

GASFLES

Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van een aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 l.

GEVAARLIJKE STOFFEN

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de IDMS-Code.

INTERNE KOSTEN AFVAL

Het verlies aan grond- en hulpstoffen, het verlies aan toegevoegde waarde en de kosten voor interne handeling van de afvalstroom.

MILIEU-EFFECT

Elke gunstige dan wel ongunstige verandering in het milieu, die geheel of gedeeltelijk een gevolg is van de activiteiten, producten of diensten van een organisatie.

MILIEUJAARPROGRAMMA

Een jaarlijks plan waarin een bedrijf zo concreet mogelijk aangeeft welke activiteiten het komend jaar zullen worden ontplooid om aan de gestelde doelen te voldoen. Wanneer een bedrijf werkt volgens de ISO-14001 systematiek bevat een dergelijk programma een tijdplanning, verantwoordelijkheden en de beschikbare middelen.

MILIEUJAARVERSLAG

Een jaarlijks verslag van de milieubelasting in de afgelopen periode en de activiteiten die het bedrijf daarin heeft ondernomen teneinde de milieubelasting te beperken en eventueel ongedaan te maken.

MILIEUPRESTATIE

Meetbare resultaten van het milieuzorgsysteem, samenhangend met de beheersing door de organisatie van haar milieuaspecten, gebaseerd op haar milieubeleid, -doelstellingen en -taakstellingen.

MILIEUTAAKSTELLING

Gedetailleerde prestatie-eis, waar doenlijk gekwantificeerd, van toepassing op de organisatie of delen daarvan, die voorkomt uit de milieudoelstellingen en die moeten worden gesteld en waaraan moet worden voldaan om die doelstellingen te verwezenlijken.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

ONDERHOUDSPROGRAMMA

Een programma waarin is vastgesteld op welke wijze, met welke frequentie en door wie onderhoud van bodembeschermende voorzieningen moet plaatsvinden gericht op het goed laten functioneren van die voorziening.

OPENBAAR RIOOL

Gemeentelijke voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

PBV-VERKLARING VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING

Verklaring op basis van het KIWA/PBV document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.

REFERENTIE(GELUIDS)NIVEAU

De hoogste waarde van de onder a. en b. genoemde geluidsniveaus, bepaald overeenkomstig het "Besluit bepaling referentieniveau-periode" (Staatscourant 1982, nr. 162);

- a. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
- b. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq), veroorzaakt door wegverkeerbronnen, minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RIOLERING

Bedrijfsriolering of voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

SCHADELIJKE STOF

Een stof die door inademing of door binnendringing via de mond of door de huid gevaren van beperkte aard kan opleveren.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistofbelaste zijde van die voorziening kan komen. Dit dient te worden aangetoond door middel van een CUR/PBV-Aanbeveling 44 certificaat.

WET BODEMBESCHERMING

Wet van 3 juli 1986 (Staatsblad 1986, 374) houdende regelen inzake bescherming van de bodem.

WONING

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruikt wordt of daartoe is bestemd.

Voor zover een DIN-, NVN-, NEN-, NEN-EN- of NEN-ISO-norm of CPR-richtlijn, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van gebouwen, constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de voor de datum waarop deze vergunning van kracht is geworden, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, dan wel voorzover het op voornoemde datum reeds bestaande gebouwen, constructies, toestellen en apparaten betreft - de norm of richtlijn die bij de aanleg en/of installatie van die gebouwen, constructies, toestellen en apparaten is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Besteladressen

CPR-bladen zijn te verkrijgen bij: SDU Uitgeverij, Plantijnstraat, Afdeling Verkoop Arbeidsinspectie, K 2301, Postbus 20014, 2500 EA Den Haag, tel. 070-3789880. (www.sdu.nl)

NVN-, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-normen zijn te verkrijgen bij het NEN, Vlinderweg 6 te Delft, Postbus 5059, 2600 GB te Delft, tel. 015-2690390. (www.nen.nl)

CUR/PBV-Aanbeveling 44 is te verkrijgen bij Stichting civieltechnisch centrum uitvoering, research en regelgeving/Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen, Postbus 420, 2800 AK Gouda, tel. 0182-540600, fax 0182-540601. (www.cur.nl)

PGS-richtlijnen zijn te downloaden van de website van het Ministerie van Volksgezondheid, Ruimtelijke Ordening en Milieu (VROM). (www.vrom.nl , dossier Externe Veiligheid, Publicaties)

VOORSCHRIFTEN

1. VOORSCHRIFTEN

- 1.1. Het aanvraagformulier voor deze vergunning en de bijlagen (m.u.v. bijlage 17) maken integraal deel uit van de vergunning.
- 1.2. De inrichting met alle installaties en voorzieningen dient in goede staat van onderhoud te verkeren.
- 1.3. Het bevoegd gezag besluit uiterlijk twee maanden nadat het daartoe een verzoek heeft gekregen over een ingevolge deze vergunning vereiste voorafgaande goedkeuring.
- 1.4. Voor zover de andere voorschriften van de vergunning niet of in onvoldoende mate voorzien in een toereikende bescherming van het milieu tegen de nadelige gevolgen die de inrichting kan veroorzaken, worden door degene die de inrichting drijft die gevolgen zoveel als redelijkerwijs mogelijk voorkomen of, voor zover voorkomen niet mogelijk is, zoveel als redelijkerwijs mogelijk beperkt.

Documenten / BMP en milieujaarverslag

- 1.5. De vergunninghouder dient tenminste éénmaal per vier jaar de significante milieu-aspecten en de bijbehorende effecten die het gevolg zijn van de activiteiten van de inrichting inventariseren. De milieueffecten moeten vervolgens worden geprioriteerd. Daarbij dienen de eisen voortvloeiend uit de wet- en regelgeving in acht genomen te worden. De inventarisatie dient aan het bevoegd gezag te worden medegedeeld.
- 1.6. Onverminderd het bepaalde in de overige voorschriften dient in de inventarisatie tenminste het navolgende te zijn opgenomen:
 - de relevante milieu-effecten van de (voorgenomen) activiteiten met betrekking tot geluid, bodem, lucht, afvalstoffen, energie, veiligheid, opslag en reductie van grond- en hulpstoffen.
 - een beschrijving van maatregelen en voorzieningen, onderzoeken, prioriteitenstelling, uitvoerfasering alsmede andere relevante acties met betrekking tot voornoemde aspecten waarbij rekening wordt gehouden met de stand der techniek en de relevante gevolgen voor het milieu.
 - de wijze waarop monitoring, meting (meetplan), controle en corrigerende maatregelen plaatsvinden met betrekking tot voornoemde aspecten.
- 1.7. Elke vier jaar dient de vergunninghouder een Bedrijfsmilieuplan (BMP) op te stellen. Ten aanzien van de significante milieueffecten die de hoge prioriteit hebben gekregen in de procedure genoemd in voorschrift 1.5 en 1.6, dienen in het BMP doelstellingen te worden geformuleerd.
- 1.8. Tenminste drie maanden voor het aflopen van het BMP dient de inrichtinghouder een nieuw BMP in concept aan het bevoegd gezag te overhandigen.
- 1.9. Jaarlijks dient door inrichtinghouder een milieujaarverslag opgesteld te worden. Het verslag dient voor 1 april van dat jaar ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden toegezonden.

- 1.10. Het milieujaarverslag dient tenminste de volgende hoofdstukken te bevatten:
 1. Milieusituatie (o.a. beschrijving incidenten en milieuthema-kengetallen);
 2. Toelichting op getallen naar milieueffect;
 3. Activiteiten en wijzigingen milieuzorgsysteem;
 4. Beschrijving en wijziging vergunningen;
 5. Evaluatie van de voortgang van plannen zoals het Bedrijfsmilieuplan en het convenant Energie Efficiency Benchmarking etc.;
- 1.11. Voor zover niet anders in de vergunning of de aanvraag wordt aangegeven dient de vergunninghouder jaarlijks na te gaan of voldaan wordt aan de wet- en regelgeving. De bevindingen hiervan moeten worden weergegeven in het milieujaarverslag.
- 1.12. Vergunninghouder dient zich te houden aan de planning van maatregelen van het BMP. De planning dient jaarlijks te worden opgenomen in het milieuzorgprogramma dat uiterlijk op 1 april van het jaar ter kennisgeving aan het bevoegd gezag wordt overhandigd. In het jaarverslag moet worden aangegeven welke doelstellingen van het BMP niet behaald zijn, wat de oorzaak daarvan is en op welke wijze de achterstand ongedaan wordt gemaakt (correctieve maatregelen).
- 1.13. Vergunninghouder dient de zekere maatregelen uit het BMP uit te voeren. Daarnaast dienen de onzekere maatregelen te worden uitgevoerd, voor zover aan de voorwaarden voor uitvoering is voldaan.
- 1.14. Jaarlijks, vóór 1 januari, dient in overleg met en ter goedkeuring van het bevoegd gezag een milieujaarprogramma aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. In dit plan zijn de milieutaakstellingen ter uitvoering van de milieudoelstellingen voor de inrichting voor het komende jaar opgenomen waaronder tenminste de in voorschrift 1.17 genoemde onderwerpen zijn begrepen.
- 1.15. De inrichting dient in werking te zijn overeenkomstig het door het bevoegd gezag goedgekeurd milieujaarprogramma. Indien goedkeuring aan het milieujaarprogramma is onthouden, dient binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn een nieuw milieujaarprogramma in overleg met en ter goedkeuring van het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 1.16. Vergunninghouder dient binnen de planperiode, overeenkomstig de planning in het BMP, onderzoek te verrichten naar de haalbaarheid van de onzekere maatregelen. Over de voortgang van het onderzoek dient in het milieujaarverslag te worden gerapporteerd.
- 1.17. De hoeveelheid afvalstoffen dient periodiek te worden gemeten en te worden gerelateerd aan b.v. kilogram product, zogenaamde kengetallen. Hierbij dienen ten minste de volgende gegevens bijgehouden:
 - a. het totale grond- en hulpstoffenverbruik per kalenderjaar, uitgesplitst naar soort;
 - b. de totale productie per kalenderjaar;
 - c. de totale hoeveelheid afval per kalenderjaar, uitgesplitst naar aard en samenstelling;
 - d. de afvoerbepemming van de afvalstoffen.
- 1.18. Ten behoeve van een zo min mogelijk milieubelastende uitvoering van de activiteiten in de inrichting dienen duidelijke werkinstructies te zijn opgesteld. Deze werkinstructies dienen
 - a. een verantwoordelijke uitvoering van de activiteiten mogelijk maken;
 - b. voor directe inzage beschikbaar zijn in de nabijheid van de activiteiten waarop zij betrekking hebben;
 - c. in een voor de betrokken medewerkers leesbare taal zijn geschreven.

Bedrijfsnoodplan

- 1.19. In de inrichting dient een goed werkend bedrijfsnoodplan aanwezig te zijn. Het bedrijfsnoodplan dient gebaseerd te zijn op analyses van denkbaar te achten calamiteiten en incidenten en de mogelijke effecten daarvan en dient actueel te worden gehouden. Het plan dient tenminste informatie te bevatten over:
- a. het gebouw, de technische installaties, de locaties van gevaarlijke stoffen, gevaarlijke installaties, gasflessen en de beschikbare hulpmiddelen (beschrijvingen en/of tekeningen);
 - b. interne organisatie en taken van verantwoordelijken;
 - c. actieplannen en maatregelen gebaseerd op alle denkbaar te achten calamiteiten en incidenten;
 - d. de interne en externe meldingsstructuur bij calamiteiten en incidenten;
 - e. het beheer van het bedrijfsnoodplan (opleiding, instructies, oefening en onderhoud).

Organisatie

- 1.20. Aan alle binnen de inrichting werkzame personen, waaronder het personeel van derden, dienen toereikende instructies te zijn verstrekt, die er op gericht zijn, dat gedragingen hunnerzijds niet leiden tot overtreding van de vergunning.
- 1.21. Binnen de inrichting dient ten minste één persoon te zijn belast met de coördinatie van de zorg voor alle milieutaken, inclusief de naleving van de voorschriften verbonden aan deze vergunning. De verantwoordelijkheden en bevoegdheden van deze functionaris dienen te zijn vastgelegd in het milieuzorgsysteem.

Geluid

- 1.22. De geluidbelasting veroorzaakt door de in de gehele inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties, alsmede veroorzaakt door de in de gehele inrichting verrichte werkzaamheden, transportbewegingen en/of activiteiten, mogen de waarden zoals die zijn aangegeven in onderstaande tabel niet overschrijden

Representatief waarneempunt	07.00 en 19.00 uur	19.00 en 23.00 uur	23.00 en 07.00 uur
2. Barges / Ekselerbrink	36,5	35,5	34,5
3. Barges / Brinkenweg	41,5	40,5	39,5
4. Eigenhaardweg	41,3	40,3	39,3
6. Dordsestraat / Pr. Hendrikweg	34,6	33,6	32,6
7. Dordsestraat / Het Meerveld	35,6	34,6	33,6
8. Dordsestraat / A. Paulownaln.	35,3	34,3	33,3
9. Dordsestraat / Oude Meerdijk	35,1	34,1	33,1

- 1.22.1. Voorschrift 1.22. is niet van toepassing op verkeersbewegingen van en naar de inrichting.
- 1.22.2. Geluidmetingen en-berekeningen en de beoordeling van de resultaten ervan moeten worden uitgevoerd volgens de richtlijnen aangegeven in de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

Bodem

- 1.23. Alle activiteiten in de inrichting dienen te voldoen aan bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar bodemrisico) overeenkomstig de beoordelingswijze van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. Van bestaande bodemvoorzieningen die niet zijn aangelegd met de NRB als uitgangspunt moet middels een plan van aanpak aangegeven worden hoe wordt voldaan aan het in de NRB genoemde verwaarloosbare bodemrisico (niveau A).

In het plan van aanpak moet komen te staan:

- Het controle- en onderhoudsprogramma.
- Maatregelen die genomen worden in het kader van incidenten management (zgn. "good housekeeping")

Lucht

- 1.24. In de inrichting mag de emissie via de lucht van alle stoffen niet afwijken van hetgeen is gesteld in de aanvraag. De in de aanvraag genoemde grenswaarden zijn bindend.

Water

- 1.25. Bedrijfsafvalwater dient niet in het openbaar riool gebracht te worden wanneer door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheden ervan:
- de doelmatige werking wordt belemmerd van een openbaar riool, een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk, of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur en
 - de verwerking wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk.